

パネルディスカッション

**成岩モデルによる学校スポーツ施設の
整備・運営の意義と可能性**

2014年1月19日

公益財団法人 笹川スポーツ財団

渋谷 茂樹

公立学校は誰のための施設？

○学校教育関係者など

- ・ 児童生徒
- ・ 学校教職員
- ・ 児童生徒の保護者

○開放施設を利用する地域住民など

- ・ 体育施設利用者
- ・ 余裕教室利用者
- ・ その他

⇒ 学校は地域みんなのもの（まちの財産）

「地域 みんなの学校」の背景（法的根拠）

1. 学校教育法（1947）第137条

学校教育上支障のない限り、学校には、（中略）学校の施設を社会教育その他公共のために、利用させることができる。

2. 社会教育法（1949）第44条

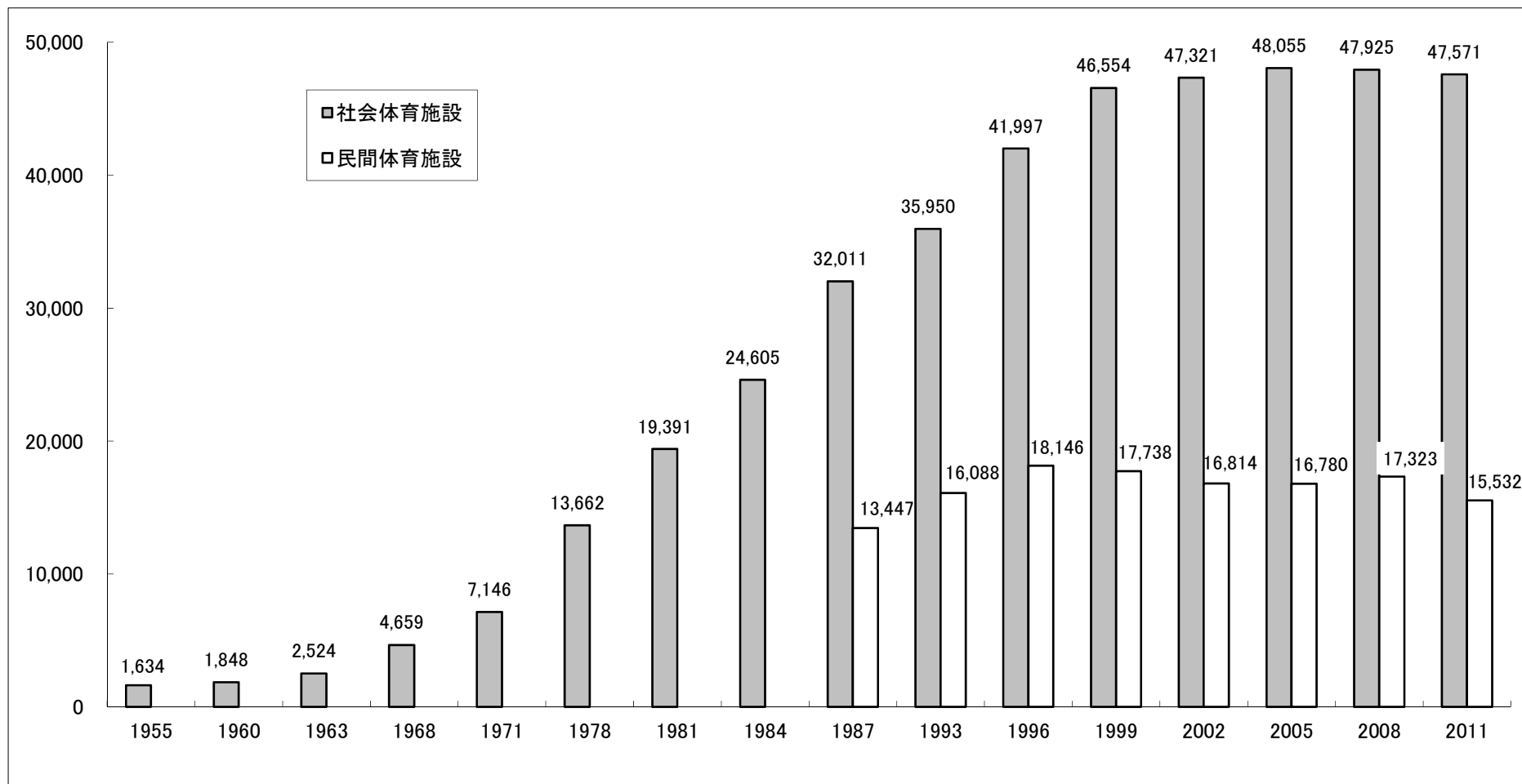
学校（中略）の管理機関は、学校教育上支障がないと認める限り、その管理する学校の施設を社会教育のために利用に供するように努めなければならない。

⇒ スポーツ振興法（1961）

スポーツ基本法（2011）

「地域のみんなの学校」の背景（施設整備）

図表1 社会体育施設と民間体育施設の整備状況の推移



文部科学省「社会教育調査」（1955～2011）より作成

現状：児童生徒のための施設＞地域みんなの学校

■学校開放が進まない要因

○学校側

- ・ 学校教育活動に関わる児童生徒の安全確保
- ・ 教員の負担増への配慮
- ・ 施設の立地や構造上の問題

○利用者側

- ・ 特定の利用者による既得権的な占有
（体育施設）

○制度上の課題

- ・ 施設利用のマネジメントの体制がない

学校施設の地域共同利用に向けて

○学校体育施設開放事業（1977~1998）
開放施設の管理、利用者の安全確保と指導にあたる管理指導員の謝金を補助

○保健体育審議会答申（1997）

今後、学校体育施設については、これまでの単に地域住民へ場を提供するという「開放型」から、学校と地域社会の「共同利用型」へと移行し、地域住民の立場に立った積極的な利用の促進を図ることが必要である。

学校施設の地域共同利用に向けて

○スポーツ基本計画（2012）

（既存施設の共同利用・活用の促進）

国は、学校体育施設の地域との共同利用化について、先進事例を収集し、地方公共団体に対して普及・啓発を図る。

地方公共団体においては、休日におけるグラウンドや体育館の一般開放等の定期的な施設開放の実施や、時間帯・予約方法の工夫等による稼働率の向上を図るとともに、学校体育施設開放に係る責任・負担や利用調整等を地方公共団体・学校・地域が共同して担うことが可能となる施設の運営方法を検討し、共同利用化をより一層推進することが期待される。

学校施設の地域共同利用に向けて

○学校施設整備指針（1992）

【小学校、中学校の指針より：抜粋】

- ・地域の生涯学習やまちづくりの核としての施設整備
生涯学習の場としての活用を一層積極的に推進～
- ・学校開放を実施する場合の利用者の動線に留意し～
- ・学校開放への要請に対応しやすいよう～
- ・クラブハウス

校舎開放用、学校体育施設開放用クラブハウス

⇒最新の指針には、「総合型地域スポーツクラブの活動の拠点となる場」も明記

学校施設の地域共同利用に向けて

■学校施設の複合化

財政の問題から、学校施設整備にも民間資金を導入する流れ

○複合化公立学校施設PFI事業のための手引書
(2004)

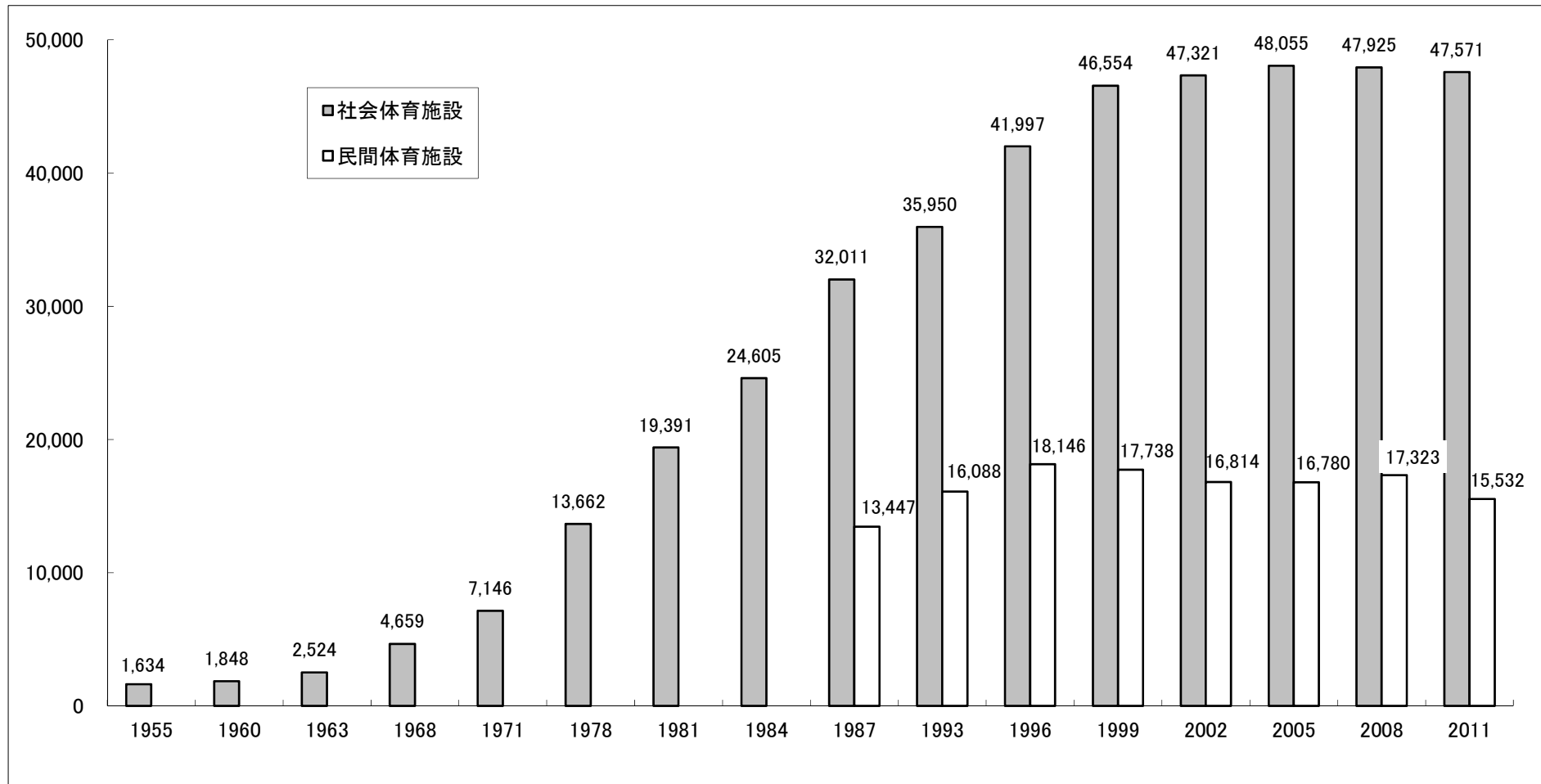
○PFIを活用した公立学校の整備事例 (2009)

○民間主体による公立施設と民間施設の合築等の
整備推進方策検討調査：国道交通省 (2012)

⇒学校施設の地域共同利用推進の追い風

公共スポーツ施設の統廃合の時代へ

図表1 社会体育施設と民間体育施設の整備状況の推移（再掲）



文部科学省「社会教育調査」（1955～2011）より作成

学校施設の複合化は今後のトレンドに？

図表 2 学校施設複合化事例

| 学校名 | 都道府県 | 共同利用施設 |
|-------------|------|-------------------|
| 杉並区立杉並第十小学校 | 東京都 | 屋内温水プール |
| 千代田区立昌平小学校 | 東京都 | 屋内温水プール、図書館分館 |
| 調布市立調和小学校 | 東京都 | 屋内温水プール、体育館、図書館分館 |
| 半田市立成岩中学校 | 愛知県 | 体育館 |
| かほく市立宇ノ気中学校 | 石川県 | 体育館 |
| 北九州市立思永中学校 | 福岡県 | 屋内温水プール |
| まんのう町立満濃中学校 | 香川県 | 体育館、図書館 |

事例紹介：北九州市立思永中学校

学校体育施設の温水プールの共同利用（2009年～）

学校の改築と老朽化した市民プールの移転を合わせた学校プールの温水化
PFI事業による整備・運営



思永中学校外観（手前は体育館）



25m×7レーンのメインプール