

### 4-3 事例：三重県内市町における公共スポーツ施設の整備財源

次に三重県内市町における公共スポーツ施設整備財源に関する分析を行う。本調査では三重県内全市町（29自治体）を対象に調査票を送付し、県内全市町から回答を得た。三重県内市町を選定した理由は先述のとおりである。本章では、その調査結果をもとに、市町村が具体的にどのような財源を用いて公共施設を整備してきたのかについてみていきたい。

#### ①全体の傾向

表11は三重県内市町において活用された公共スポーツ施設の主な整備財源を整理したものである。都道府県および政令指定都市の場合と同様に、ここでは単純に調査結果を足し合わせたものを示している。

この表から三重県内市町の特徴として、次の点が挙げられる。第1に、補助金については、「活用していない」という施設が最も多く（13施設）、次いで多いのが社会体育補助金を活用して整備した施設であり（12施設）、農林関係補助金（5施設）、公園補助金（3施設）と工業（産業）再配置促進整備補助金（以下、再配置補助金。3施設）と続く。第2に、その他補助金についても「活用していない」という施設がかなり多く（32施設）、次いで多いのが都道府県からの補助金を活用して整備した施設と旧雇用促進事業団からの補助金を活用して整備した施設となる（3施設）。第3に、地方債については、厚生福祉債を活用したという施設と「活用していない」という施設が最も多く（9施設）、次いで多いのが地総債を活用して整備した施設であり（5施設）、一般公共事業債（4施設）と続く。

表11 公共スポーツ施設の主な整備財源（三重県内市町：n=102）

| 国庫補助金             | 件数 | その他補助金     | 件数 | 地方債         | 件数 |
|-------------------|----|------------|----|-------------|----|
| 活用していない           | 13 | 活用していない    | 32 | 厚生福祉施設整備事業債 | 9  |
| 社会体育施設整備費補助金      | 12 | 都道府県からの補助金 | 3  | 活用していない     | 9  |
| 農林関係補助金           | 5  | 旧雇用促進事業団   | 3  | 地域総合整備事業債   | 5  |
| 都市公園事業費補助金        | 3  |            |    | 一般公共事業債     | 4  |
| 工業(産業)再配置促進整備費補助金 | 3  |            |    |             |    |
| 不明                | 54 | 不明         | 63 | 不明          | 56 |

注1) 件数が少ないものは掲載していない。

注2) 回答不備等により、補助金名または地方債名が特定できないものは掲載していない。

## ②年代別整備財源

次に、整備財源を年代別に整理して示したものが表 12 である。なお、三重県内市町の整備財源の平均額については、サンプル数が少ないため示していない。

この表から各年代の主な特徴を指摘していく。1960 年代においてははすべて「不明」である。1970 年代においては、活用した財源が「不明」であるものを除いた 9 施設のうち、5 施設が国庫補助金を活用して整備されている。施設整備における補助事業のウエイトが若干高いといえる。これら施設のうち、社会体育補助金を活用して整備された施設と再配置補助金を活用して整備された施設がある。

1980 年代においては、活用した財源が「不明」であるものを除いた 22 施設のうち、21 施設が国庫補助金を活用して整備されている。施設整備における補助事業のウエイトが高いといえる。これらの施設のうち、社会体育補助金を活用して整備された施設が最も多く（9 施設）、次いで多いのが公園補助金と電源立地地域対策交付金である（2 施設）。一方、国庫補助金を活用せずに整備された 1 施設は地総債を充てて整備された施設である。

1990 年代においては、活用した財源が「不明」であるものを除いた 10 施設のうち、6 施設が国庫補助金を活用せずに整備されており、単独事業によって整備された施設数の方が若干多い。これらの施設のうち、地総債を活用して整備された施設が最も多い（2 施設）。一方、国庫補助金を活用して整備された 4 施設はそれぞれ、公園補助金、再配置補助金、住宅市街地盤整備事業補助金（以下、市街地補助金）、大気汚染対策緑地整備事業（以下、緑地事業）によって整備されている。都道府県や政令指定都市と比較して、財源は多様である。

2000～10 年代においては、この期間に整備された 3 施設のうち、2 施設が国庫補助金を活用して整備されている。これらの施設はそれぞれ学校施設環境改善交付金（以下、学校改善交付金）、森林整備加速化・林業再生基金（以下、森林基金）によって整備されている。

表 12 公共スポーツ施設の主な整備財源（三重県内市町：1960年代～1980年代）

（単位：施設）

|                 |    |               |     |               |
|-----------------|----|---------------|-----|---------------|
| 1960年代          | 5  |               |     |               |
| 不明              | 5  |               |     |               |
| 国庫補助金           |    | その他補助金        | 地方債 |               |
|                 |    | 不明            | 5   | 活用していない 1     |
|                 |    |               |     | 不明 4          |
| 1970年代          | 25 |               |     |               |
| 国庫補助金を活用している    | 5  |               |     |               |
| 国庫補助金           |    | その他補助金        | 地方債 |               |
| 社会体育施設整備費補助金    | 1  | 活用していない       | 4   | 厚生福祉施設整備事業債 2 |
| 工業再配置促進整備費補助金   | 1  | 不明            | 1   | 一般単独事業債 1     |
| 名称不明            | 3  |               |     | 県貸付金 1        |
|                 |    |               |     | 活用していない 1     |
|                 |    |               |     | 名称不明 1        |
| 国庫補助金を活用していない   | 4  |               |     |               |
|                 |    | その他補助金        | 地方債 |               |
|                 |    | 都道府県からの補助金    | 1   | 地域総合整備事業債 1   |
|                 |    | 日本自転車道路協会     | 1   | 厚生福祉施設整備事業債 1 |
|                 |    | 活用していない       | 3   | 不明 2          |
| 不明              | 16 |               |     |               |
|                 |    | その他補助金        | 地方債 |               |
|                 |    | 日本船舶振興会からの補助金 | 1   | 活用していない 1     |
|                 |    | 活用していない       | 1   | 不明 15         |
|                 |    | 不明            | 14  |               |
| 1980年代          | 39 |               |     |               |
| 国庫補助金を活用している    | 21 |               |     |               |
| 国庫補助金           |    | その他補助金        | 地方債 |               |
| 社会体育施設整備費補助金    | 9  | 都道府県からの補助金    | 2   | 一般公共事業債 2     |
| 都市公園事業費補助金      | 2  | 活用していない       | 13  | 公園緑地事業債 1     |
| 電源立地地域対策交付金     | 2  | 不明            | 6   | 厚生福祉施設整備事業債 3 |
| 特定防衛施設周辺整備調整交付金 | 1  |               |     | 一般事業債 2       |
| 工業再配置促進整備費補助金   | 1  |               |     | 一般単独事業債 1     |
| 田園都市構想推進事業費補助金  | 1  |               |     | その他 1         |
| 新農業構造改善事業       | 1  |               |     | 活用していない 3     |
| 農村総合整備モデル事業補助金  | 1  |               |     | 名称不明 4        |
| 農林関係補助金（詳細不明）   | 2  |               |     | 不明 4          |
| 名称不明            | 2  |               |     |               |
| 国庫補助金を活用していない   | 1  |               |     |               |
|                 |    | その他補助金        | 地方債 |               |
|                 |    | 活用していない       | 1   | 地域総合整備事業債 1   |
| 不明              | 17 |               |     |               |
|                 |    | その他補助金        | 地方債 |               |
|                 |    | 旧雇用促進事業団      | 2   | 厚生福祉施設整備事業債 1 |
|                 |    | 活用していない       | 1   | 義務教育施設整備事業債 1 |
|                 |    | 不明            | 14  | 不明 15         |

表 12 公共スポーツ施設の主な整備財源（三重県内市町：1990年代～2010年代）

(単位:施設)

|                |    |          |     |             |
|----------------|----|----------|-----|-------------|
| 1990年代         | 14 |          |     |             |
| 国庫補助金を活用している   | 4  |          |     |             |
| 国庫補助金          |    | その他補助金   | 地方債 |             |
| 都市公園事業費補助金     | 1  | 活用していない  | 1   | 一般公共事業債     |
| 産業再配置促進整備費補助金  | 1  | 不明       | 3   | 公園緑地事業債     |
| 住宅市街地基盤整備事業補助金 | 1  |          |     | 活用していない     |
| 大気汚染対策緑地整備事業   | 1  |          |     | 不明          |
| 国庫補助金を活用していない  | 6  |          |     |             |
|                |    | その他補助金   | 地方債 |             |
|                |    | 旧雇用促進事業団 | 1   | 地域総合整備事業債   |
|                |    | 寄付金      | 1   | 一般公共事業債     |
|                |    | 活用していない  | 5   | 資金手当債       |
|                |    |          |     | 活用していない     |
|                |    |          |     | 不明          |
| 不明             | 4  |          |     |             |
|                |    | その他補助金   | 地方債 |             |
|                |    | 不明       | 4   | 地域総合整備事業債   |
|                |    |          |     | 厚生福祉施設整備事業債 |
|                |    |          |     | 不明          |
| 2000～2010年代    | 3  |          |     |             |
| 国庫補助金を活用している   | 2  |          |     |             |
| 国庫補助金          |    | その他補助金   | 地方債 |             |
| 学校施設環境改善交付金    | 1  | 活用していない  | 1   | 過疎対策事業債     |
| 森林整備加速化・林業再生基金 | 1  | 不明       | 1   | 合併特例債       |
| 国庫補助金を活用していない  | 1  |          |     |             |
|                |    | その他補助金   | 地方債 |             |
|                |    | 活用していない  | 1   | 地域総合整備事業債   |

注1) 国庫補助金と地方債については、件数が3つ以上の場合のみ平均値を示している。

注2) 公共スポーツ施設は複数の補助金等を活用して整備される場合もあるため、必ずしも合計数は一致しない。

### ③年代別総事業費

さらに、年代別の総事業費の特徴について明らかにするため、総事業費の平均値、標準偏差、最大値、最小値、変動係数を示したものが表13である。都道府県と政令指定都市の場合と同様に、「施設単体の総事業費」と「施設を含む全体の総事業費」のそれぞれについて分けて示している。なお、整備された施設数が三つ以上の場合について数値を示している。

この表から次のことを特徴として指摘することができる。都道府県と政令指定都市の場合とは異なり、施設単体の総事業費と施設を含む全体の総事業費ともに1990年代の平均値が突出して大きい。施設単体の総事業費についてみると、単独事業によって整備された施設の事業費が大きいことがわかる。一方、施設を含む全体の総事業費については補助事業によって整備された施設の事業費が大きいことがわかる。

表13 公共スポーツ施設の総事業費（三重県内市町：施設単体）

施設単体

(円)

|        | 平均値           | 標準偏差          | 最大             | 最小          | 変動係数 | 施設数 |
|--------|---------------|---------------|----------------|-------------|------|-----|
| 全体     | 962,259,449   | 2,131,381,223 | 11,905,008,000 | 63,500,000  | 221  | 33  |
| 1940年代 | -             | -             | -              | -           | -    | 0   |
| 1950年代 | -             | -             | -              | -           | -    | 0   |
| 1960年代 | -             | -             | -              | -           | -    | 1   |
| 1970年代 | 378,756,857   | 243,030,837   | 652,450,000    | 63,500,000  | 64   | 7   |
| 1980年代 | 310,028,422   | 258,883,395   | 817,915,000    | 82,483,000  | 84   | 14  |
| 1990年代 | 2,709,572,864 | 3,964,620,937 | 11,905,008,000 | 189,000,000 | 146  | 8   |
| 2000年代 | -             | -             | -              | -           | -    | 1   |
| 2010年代 | -             | -             | -              | -           | -    | 0   |

施設単体・補助事業

|        | 平均値         | 標準偏差        | 最大            | 最小          | 変動係数 | 施設数 |
|--------|-------------|-------------|---------------|-------------|------|-----|
| 全体     | 428,086,751 | 519,394,359 | 2,320,000,000 | 82,483,000  | 121  | 19  |
| 1940年代 | -           | -           | -             | -           | -    | 0   |
| 1950年代 | -           | -           | -             | -           | -    | 0   |
| 1960年代 | -           | -           | -             | -           | -    | 0   |
| 1970年代 | 423,249,500 | 233,537,561 | 652,450,000   | 205,856,610 | 55   | 4   |
| 1980年代 | 313,164,753 | 288,279,567 | 817,915,000   | 82,483,000  | 92   | 11  |
| 1990年代 | -           | -           | -             | -           | -    | 2   |
| 2000年代 | -           | -           | -             | -           | -    | 0   |
| 2010年代 | -           | -           | -             | -           | -    | 0   |

施設単体・単独事業

|    | 平均値           | 標準偏差          | 最大             | 最小          | 変動係数 | 施設数 |
|----|---------------|---------------|----------------|-------------|------|-----|
| 全体 | 3,159,739,936 | 4,940,015,594 | 11,905,008,000 | 210,074,680 | 156  | 5   |

表 13 公共スポーツ施設の総事業費（三重県内市町：施設全体）

施設全体

(円)

|        | 平均値           | 標準偏差          | 最大             | 最小            | 変動係数 | 施設数 |
|--------|---------------|---------------|----------------|---------------|------|-----|
| 全体     | 1,118,700,811 | 2,041,596,296 | 10,000,000,000 | 17,998,000    | 182  | 32  |
| 1940年代 | -             | -             | -              | -             | -    | 0   |
| 1950年代 | -             | -             | -              | -             | -    | 0   |
| 1960年代 | -             | -             | -              | -             | -    | 1   |
| 1970年代 | 216,143,909   | 183,489,370   | 705,751,000    | 66,600,000    | 85   | 11  |
| 1980年代 | 866,518,263   | 848,474,754   | 2,379,878,000  | 17,998,000    | 98   | 15  |
| 1990年代 | 3,427,723,333 | 2,429,744,686 | 6,163,000,000  | 1,519,386,000 | 71   | 3   |
| 2000年代 | -             | -             | -              | -             | -    | 0   |
| 2010年代 | -             | -             | -              | -             | -    | 2   |

施設全体・補助事業

|        | 平均値           | 標準偏差          | 最大             | 最小         | 変動係数 | 施設数 |
|--------|---------------|---------------|----------------|------------|------|-----|
| 全体     | 2,112,462,919 | 2,873,323,431 | 10,000,000,000 | 17,998,000 | 136  | 13  |
| 1940年代 | -             | -             | -              | -          | -    | 0   |
| 1950年代 | -             | -             | -              | -          | -    | 0   |
| 1960年代 | -             | -             | -              | -          | -    | 0   |
| 1970年代 | -             | -             | -              | -          | -    | 1   |
| 1980年代 | 1,202,590,328 | 861,421,575   | 2,379,878,000  | 17,998,000 | 72   | 9   |
| 1990年代 | -             | -             | -              | -          | -    | 1   |
| 2000年代 | -             | -             | -              | -          | -    | 0   |
| 2010年代 | -             | -             | -              | -          | -    | 2   |

施設全体・単独事業

|    | 平均値         | 標準偏差          | 最大            | 最小          | 変動係数 | 施設数 |
|----|-------------|---------------|---------------|-------------|------|-----|
| 全体 | 795,325,167 | 1,036,610,390 | 2,600,784,000 | 124,162,000 | 130  | 6   |

注1) 変動係数：標準偏差を平均値で除したもの。数値が大きい方が元の値のばらつきが大きいことを意味する。

注2) 施設数が3つ以上の場合のみ、数値を示している。

#### ④施設別整備財源

ここまで年代別の特徴を明らかにしてきたが、次に施設別の特徴について明らかにしていきたい。表 14 には施設別に整備財源を整理したものを示した。

まず体育館（武道館）の整備財源の特徴として、次の二つが挙げられる。第 1 に、活用した財源が「不明」であるものを除くと、補助金を活用して整備した施設数の方が多く（19 施設）、施設整備における補助事業のウエイトが高い。これは都道府県における傾向とは異なり、政令指定都市と同じである。第 2 に、補助金を活用して整備した 19 施設については社会体育補助金を活用して整備したものが最も多い（10 施設）。

次にプールの整備財源の特徴として、次の二つが挙げられる。第 1 に、活用した財源が「不明」であるものを除くと、補助金を活用して整備した施設数の方が多い（2 施設）。第 2 に、補助金を活用して整備した 2 施設は社会体育補助金と再配置補助金によって整備されている。

複合施設の整備財源の特徴は次のとおりである。第 1 に、補助金を活用して整備した施設数の方が多い（2 施設）。これは都道府県とも政令指定都市における傾向と異なる。第 2 に、補助金を活用して整備した 2 施設は、学校改善交付金と森林基金によって整備されている。表 10 と合わせてみると、整備財源からこれらの施設は 2000～2010 年代に整備されたことがわかる。

総合運動公園整備財源の特徴として、次の二つが挙げられる。第 1 に、活用した財源が「不明」であるものを除くと、補助金を活用して整備した施設数の方が多く（6 施設）、施設整備における補助事業のウエイトが高い。第 2 に、補助金を活用して整備した 6 施設については公園補助金を活用して整備したものが最も多いが（2 施設）、市街地補助金（1 施設）や緑地事業（1 施設）によって整備された施設もあり、整備財源は都道府県と政令指定都市と比べて多様である。

スポーツ外施設の整備財源については、次のことが特徴として挙げられる。第 1 に、活用した財源が「不明」であるものを除くと、補助金を活用して整備した施設数の方が若干多い（5 施設）。第 2 に、補助金を活用して整備した 5 施設はさまざまな補助金を活用して整備されている。整備財源の多様性は政令指定都市と同様である。

障害者施設については活用した財源がすべて「不明」である。

表 14 公共スポーツ施設の主な整備財源  
 (三重県内市町：体育館(武道館)・プール・複合施設)

(単位：施設)

| 体育館(武道館)        |    | 62            |    |             |    |
|-----------------|----|---------------|----|-------------|----|
| 国庫補助金を活用している    |    | 19            |    |             |    |
| 国庫補助金           |    | その他補助金        |    | 地方債         |    |
| 社会体育施設整備費補助金    | 10 | 活用していない       | 13 | 一般公共事業債     | 1  |
| 都市公園事業費補助金      | 1  | 不明            | 6  | 厚生福祉施設整備事業債 | 3  |
| 電源立地地域対策交付金     | 1  |               |    | 一般事業債       | 1  |
| 特定防衛施設周辺整備調整交付金 | 1  |               |    | 一般単独事業債     | 2  |
| 工業再配置促進整備費補助金   | 2  |               |    | その他         | 1  |
| 農林関係補助金(詳細不明)   | 1  |               |    | 活用していない     | 4  |
| 名称不明            | 3  |               |    | 名称不明        | 4  |
|                 |    |               |    | 不明          | 3  |
| 国庫補助金を活用していない   |    | 6             |    |             |    |
|                 |    | その他補助金        |    | 地方債         |    |
|                 |    | 日本自転車道路協会     | 1  | 地域総合整備事業債   | 1  |
|                 |    | 県補助金          | 1  | 厚生福祉施設整備事業債 | 1  |
|                 |    | 県振興資金         | 1  | 資金手当債       | 1  |
|                 |    | 寄付金           | 1  | 活用していない     | 1  |
|                 |    | 活用していない       | 5  | 不明          | 2  |
| 不明              |    | 37            |    |             |    |
|                 |    | その他補助金        |    | 地方債         |    |
|                 |    | 旧雇用促進事業団      | 2  | 厚生福祉施設整備事業債 | 2  |
|                 |    | 日本船舶振興会からの補助金 | 1  | 義務教育施設整備事業債 | 1  |
|                 |    | 不明            | 34 | 活用していない     | 1  |
|                 |    |               |    | 不明          | 33 |
| プール             |    | 9             |    |             |    |
| 国庫補助金を活用している    |    | 2             |    |             |    |
| 国庫補助金           |    | その他補助金        |    | 地方債         |    |
| 社会体育施設整備費補助金    | 1  | 活用していない       | 1  | 活用していない     | 1  |
| 産業再配置促進整備費補助金   | 1  | 不明            | 1  | 不明          | 1  |
| 国庫補助金を活用していない   |    | 0             |    |             |    |
|                 |    | その他補助金        |    | 地方債         |    |
| 不明              |    | 7             |    |             |    |
|                 |    | その他補助金        |    | 地方債         |    |
|                 |    | 不明            | 7  | 厚生福祉施設整備事業債 | 1  |
|                 |    |               |    | 不明          | 6  |
| 複合施設            |    | 2             |    |             |    |
| 国庫補助金を活用している    |    | 2             |    |             |    |
| 国庫補助金           |    | その他補助金        |    | 地方債         |    |
| 学校施設環境改善交付金     | 1  | 活用していない       | 1  | 過疎対策事業債     | 1  |
| 森林整備加速化・林業再生基金  | 1  | 不明            | 1  | 合併特例債       | 1  |
| 国庫補助金を活用していない   |    | 0             |    |             |    |
|                 |    | その他補助金        |    | 地方債         |    |

表 14 公共スポーツ施設の主な整備財源  
(三重県内市町：総合運動公園・スポーツ外施設・障害者施設)

(単位：施設)

|                |    |            |     |             |
|----------------|----|------------|-----|-------------|
| 総合運動公園         | 17 |            |     |             |
| 国庫補助金を活用している   | 6  |            |     |             |
| 国庫補助金          |    | その他補助金     | 地方債 |             |
| 都市公園事業費補助金     | 2  | 活用していない    | 2   | 一般公共事業債     |
| 住宅市街地基盤整備事業補助金 | 1  | 不明         | 4   | 公園緑地事業債     |
| 大気汚染対策緑地整備事業   | 1  |            |     | 厚生福祉施設整備事業債 |
| 名称不明           | 2  |            |     | 県貸付金        |
|                |    |            |     | 名称不明        |
|                |    |            |     | 不明          |
| 国庫補助金を活用していない  | 3  |            |     |             |
|                |    | その他補助金     | 地方債 |             |
|                |    | 活用していない    | 3   | 地域総合整備事業債   |
|                |    |            |     | その他         |
|                |    |            |     | 1           |
| 不明             | 8  |            |     |             |
|                |    | その他補助金     | 地方債 |             |
|                |    | 活用していない    | 2   | 特別地方債       |
|                |    | 不明         | 6   | 活用していない     |
|                |    |            |     | 不明          |
|                |    |            |     | 6           |
| スポーツ外施設        | 11 |            |     |             |
| 国庫補助金を活用している   | 5  |            |     |             |
| 国庫補助金          |    | その他補助金     | 地方債 |             |
| 社会体育施設整備費補助金   | 1  | 都道府県からの補助金 | 2   | 一般公共事業債     |
| 電源立地地域対策交付金    | 1  | 活用していない    | 2   | 厚生福祉施設整備事業債 |
| 田園都市構想推進事業費補助金 | 1  | 不明         | 1   | 一般事業債       |
| 新農業構造改善事業      | 1  |            |     | 不明          |
| 農村総合整備モデル事業補助金 | 1  |            |     |             |
| 農林関係補助金(詳細不明)  | 1  |            |     |             |
| 国庫補助金を活用していない  | 4  |            |     |             |
|                |    | その他補助金     | 地方債 |             |
|                |    | 旧雇用促進事業団   | 1   | 地域総合整備事業債   |
|                |    | 活用していない    | 3   | 一般公共事業債     |
|                |    |            |     | 活用していない     |
|                |    |            |     | 不明          |
|                |    |            |     | 1           |
| 不明             | 2  |            |     |             |
|                |    | その他補助金     | 地方債 |             |
|                |    | 不明         | 2   | 地域総合整備事業債   |
|                |    |            |     | 不明          |
|                |    |            |     | 1           |
| 障害者施設          | 1  |            |     |             |
| 国庫補助金を活用している   | 0  |            |     |             |
| 国庫補助金          |    | その他補助金     | 地方債 |             |
|                |    |            |     |             |
| 国庫補助金を活用していない  | 0  |            |     |             |
|                |    | その他補助金     | 地方債 |             |
|                |    |            |     |             |
| 不明             | 1  |            |     |             |
|                |    | その他補助金     | 地方債 |             |
|                |    | 不明         | 1   | 不明          |
|                |    |            |     | 1           |

注1) 公共スポーツ施設は複数の補助金等を活用して整備される場合もあるため、必ずしも合計数は一致しない。